

Чернівецький національний університет імені Юрія Федьковича

Економічний факультет

Кафедра фінансів і кредиту

СИЛАБУС

навчальної дисципліни

"Публічні закупівлі"

вибіркова

**Освітньо-професійна
програма:**

Фінанси, банківська справа та страхування

Спеціальність:

072 Фінанси, банківська справа та страхування

Галузь знань:

07 «Управління і адміністрування»

Рівень вищої освіти:

перший (бакалаврський)

Факультет:

економічний

Мова навчання:

українська

Розробник:

**Юрій Е.О., доцент кафедри фінансів і кредиту,
к.е.н., доцент**

Профайл викладача:

<https://econom.chnu.edu.ua/kafedry-ekonomichnogo-fakultetu/kafedra-finansiv-i-kredytu/kolektyv-kafedry-finansiv-i-kredytv/yurij-eduard-oleksandrovych>

Контактний тел.:

+380955835355

E-mail:

e.yurii@chnu.edu.ua

Сторінка курсу в Moodle:

<https://moodle.chnu.edu.ua/course/view.php?id=766>

Консультації:

**он-лайн консультації - згідно з графіком
очні консультації – за попередньою домовленістю**

1. Анотація навчальної дисципліни. Навчальна дисципліна «Публічні закупівлі» належить до блоку вибіркових освітніх компонент, запропонованих здобувачам освітньої програми «Фінанси, банківська справа та страхування» першого (бакалаврського) рівня галузі знань 07 «Управління та адміністрування». Навчальна дисципліна дозволяє поглибити здобувачами компетенцій організації та здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг відповідно до вимог законодавства.

2. Мета навчальної дисципліни: Вивчення цієї вибіркової дисципліни дозволить здобувачам набути додаткових загальних і фахових компетентностей, які розширять їхні можливості для професійної самореалізації, зокрема при організації та здійсненні публічних закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти відповідно до вимог законодавства.

3. Пререквізити. Дисципліни, обов'язкові для вивчення здобувачем вищої освіти до початку роботи над дисципліною «Публічні закупівлі», - це «Бюджетна система», «Податкова система», «Фінансовий аналіз», «ІСІТ у фінансах».

4. Результати навчання. Відповідно до освітньо-професійної програми підготовки бакалаврів галузі знань 07 «Управління та адміністрування» за спеціальністю 072 «Фінанси, банківська справа та страхування» (освітня програма «Фінанси, банківська справа та страхування») вивчення дисципліни «Публічні закупівлі» сприяє поглибленню наступних компетентностей і програмних результатів навчання:

Загальні та фахові компетентності:

- здатність до абстрактного мислення, аналізу та синтезу;
- здатність застосовувати знання у практичних ситуаціях;
- навички використання інформаційних та комунікаційних технологій;
- здатність вчитися і оволодівати сучасними знаннями;
- здатність до пошуку, оброблення та аналізу інформації з різних джерел;
- здатність працювати у команді;
- здатність спілкуватися з представниками інших професій груп різного рівня (з експертами з інших галузей знань/видів економічної діяльності);
- здатність до діагностики стану фінансових систем (державні фінанси, у т.ч. бюджетна та податкова системи, фінанси суб'єктів господарювання, фінанси домогосподарств, фінансові ринки, банківська система та страхування);
- здатність застосовувати знання законодавства у сфері монетарного, фіскального регулювання та регулювання фінансового ринку;
- здатність застосовувати сучасне інформаційне та програмне забезпечення для отримання та обробки даних у сфері фінансів, банківської справи та страхування;
- здатність складати та аналізувати фінансову звітність;
- здатність здійснювати ефективні комунікації;
- здатність підтримувати належний рівень знань та постійно підвищувати свою професійну підготовку;
- здатність планувати організовувати та здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до вимог законодавства;
- здатність складати та аналізувати відповідні документи з питань публічних закупівель.

Результати навчання:

- знати та розуміти економічні категорії, закони, причинно-наслідкові та функціональні зв'язки, які існують між процесами та явищами на різних рівнях економічних систем;
- знати механізм функціонування державних фінансів, у т.ч. бюджетної та податкової систем, фінансів суб'єктів господарювання, фінансів домогосподарств, фінансових ринків, банківської системи та страхування;
- володіти методичним інструментарієм діагностики стану фінансових систем (державні фінанси, у т.ч. бюджетна та податкова системи, фінанси суб'єктів господарювання, фінанси домогосподарств, фінансові ринки, банківська система та страхування);
- розуміти принципи, методи та інструменти державного та ринкового регулювання діяльності в сфері фінансів, банківської справи та страхування;

- застосовувати спеціалізовані інформаційні системи, сучасні фінансові технології та програмні продукти;
- формувати і аналізувати фінансову звітність та правильно інтерпретувати отриману інформацію;
- ідентифікувати джерела та розуміти методологію визначення і методи отримання економічних даних, збирати та аналізувати необхідну фінансову інформацію, розраховувати показники, що характеризують стан фінансових систем;
- використовувати професійну аргументацію для донесення інформації, ідей, проблем та способів їх вирішення до фахівців і нефахівців у фінансовій сфері діяльності;
- вміти абстрактно мислити, застосовувати аналіз та синтез для виявлення ключових характеристик фінансових систем, а також особливостей поведінки їх суб'єктів;
- виявляти навички самостійної роботи, гнучкого мислення, відкритості до нових знань;
- застосовувати набуті теоретичні знання та практичні навички для забезпечення інклюзивності фінансових послуг через широке застосування технологій у сфері фінансів, банківської справи та страхування;
- знати планувати організовувати та здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до вимог законодавства;
- знати складати та аналізувати відповідні документи з питань публічних закупівель.

5. Опис навчальної дисципліни

5.1. Загальна інформація

Форма навчання	Рік підготовки	Семестр	Кількість			Кількість годин						Вид підсумкового контролю
			кредитів	годин	змістових модулів	лекції	практичні	семінарські	лабораторні	самостійна робота	індивідуальні завдання	
денна	IV	VIII	3	90	2	11	22	-	-	57	-	залік
заочна	IV	VIII	3	90	2	4	6	-	-	80	-	залік

5.2 Дидактична карта навчальної дисципліни

Назви змістових модулів і тем	Кількість годин												
	денна форма						Заочна форма						
	усьо- го	у тому числі					усьо- го	у тому числі					
		л	п	лаб.	інд	с.р.		л	п	лаб.	інд	с.р.	
Змістовий модуль 1.													
Теоретичні засади публічних закупівель													
Тема 1. Публічні закупівлі та сфера їх застосування. Мета: розглянути теоретичні засади щодо суті, сфери застосування публічних закупівель, а також порядку їх планування та принципів здійснення.	9	1	2	-	-	6	10	1	1	-	-	9	
Тема 2. Державне регулювання та контроль у сфері публічних закупівель. Мета: розглянути основні завдання та повноваження органів державного	9	1	2	-	-	6	10			-	-	9	

регулювання та контролю у сфері публічних закупівель, а також порядок моніторингу їх процедур.												
Тема 3. Загальні умови здійснення публічних закупівель. Мета: розглянути теоретичні засади організації закупівельної діяльності замовника.	15	2	4	-	-	9	13,5	1	1	-	-	12
Тема 4. Процедури проведення публічних закупівель. Мета: розглянути процедури проведення спрощеної закупівлі, закупівлі з використанням електронного каталогу, а також використання звіту про результати проведення закупівлі.	15	2	4	-	-	9	12,5		1	-	-	11
Разом за змістовим модулем 1	48	6	12	-	-	30	46	2	3	-	-	41
Змістовий модуль 2. Механізм публічних закупівель												
Тема 5. Умови застосування процедури відкритих торгів. Тендерна документація та тендерні пропозиції. Мета: розглянути суть відкритих торгів, умови застосування їх процедур, а також порядок підготовки тендерної документації та тендерних пропозицій.	17	2	4	-	-	11	17	1	1	-	-	15
Тема 6. Умови застосування процедур конкурентного діалогу, торгів з обмеженою участю та переговорної процедури закупівлі. Мета: розглянути умови застосування та порядок проведення процедур конкурентного діалогу, торгів з обмеженою участю та переговорної процедури закупівлі.	16	2	4	-	-	10	16,5	1	1	-	-	15
Тема 7. Договір про закупівлю та відповідальність в сфері публічних закупівель. Мета: розглянути теоретичні	9	1	2	-	-	6	10,5		1	-	-	9

засади щодо основних вимог до договору про закупівлю та внесення змін до нього, а також види відповідальності в сфері публічних закупівель.												
Разом за змістовим модулем 2	42	5	10	-	-	27	44	2	3			39
Усього годин	90	11	22	-	-	57	90	4	6	-	-	80

5.3. Самостійна робота здобувача

Самостійна робота здобувачів з дисципліни «Публічні закупівлі» спрямована на узагальнення, засвоєння і закріплення знань та включає такі види робіт як опрацювання лекційного матеріалу, рекомендованої літератури, розгляд питань, які виносились на самостійне вивчення, вирішення практичних ситуацій.

п/п	Назва теми	Кількість годин	
		денна ф.н.	заочна ф.н.
1	Тема: Публічні закупівлі та сфера їх застосування. Завдання: 1. Прокоментуйте основні цілі публічних закупівель. 2. Дайте характеристику системи публічних закупівель та їх складових елементів. 3. Поясніть порядок визначення предмета закупівлі та їх здійснення. 4. З'ясуйте послідовність здійснення процесу публічних закупівель.	6	9
2	Тема: Державне регулювання та контроль у сфері публічних закупівель. Завдання: 1. Розкрийте суть та необхідність громадського контролю у сфері публічних закупівель. 2. Опишіть основні етапи моніторингу процедур публічних закупівель. 3. Дайте характеристику основним типам порушень у сфері публічних закупівель. 4. З'ясуйте місце та значення основних нормативних документів уповноваженого органу у сфері публічних закупівель.	6	9
3	Тема: Загальні умови здійснення публічних закупівель. Завдання: 1. Прокоментуйте зміст та значення оголошення про проведення конкурентних процедур закупівель. 2. Охарактеризуйте основні функції та повноваження уповноваженої особи. 3. Назвіть вимоги до уповноважених осіб. 4. Опишіть особливості функціонування електронної системи закупівель ProZorro.	9	12
4	Тема: Процедури проведення публічних закупівель. Завдання: 1. Охарактеризуйте основні етапи спрощених закупівель. 2. Опишіть порядок використання електронного каталогу «Prozorro Market». 3. Прокоментуйте порядок укладення рамкових угод.	9	11

	4. Роз'ясніть порядок застосування кваліфікаційних критеріїв процедури закупівлі.		
5	Тема: Умови застосування процедури відкритих торгів. Тендерна документація та тендерні пропозиції. Завдання: 1. Назвіть основні умови успішного проведення відкритих торгів. 2. З'ясуйте порядок публікації тендерної документації. 3. Роз'ясніть порядок розрахунку вартості життєвого циклу. 4. Прокоментуйте вимоги до технічної специфікації до предмета закупівлі. 5. Охарактеризуйте зміст та порядок забезпечення тендерної пропозиції.	11	15
6	Тема: Умови застосування процедур конкурентного діалогу, торгів з обмеженою участю та переговорної процедури закупівлі. Завдання: 1. Дайте характеристику етапам конкурентного діалогу. 2. Дайте характеристику етапам торгів з обмеженою участю. 3. Дайте характеристику етапам переговорної процедури закупівлі.	10	15
7	Тема: Договір про закупівлю та відповідальність в сфері публічних закупівель. Завдання: 1. Охарактеризуйте істотні умови договору про закупівлю. 2. Прокоментуйте порядок внесення змін до договору про закупівлю. 3. Назвіть складові звіту про виконання договору про закупівлю. З'ясуйте порядок публікації звіту про виконання договору про закупівлю.	6	9
Усього годин		57	80

6. Методи навчання, форми та методи оцінювання

Методи навчання:

- вербальні методи (лекція, диспут, пояснення, розповідь);
- наочні методи (демонстрація, ілюстрація);
- робота з інформаційними ресурсами: з навчально-методичною, науковою, нормативною літературою та інтернет-ресурсами;
- самостійна робота над індивідуальним завданням або за програмою навчальної дисципліни;
- дистанційне навчання з використанням відповідних онлайн-платформ.

Методи оцінювання:

- усне опитування;
- письмове опитування;
- тестування;
- презентація результатів виконаних завдань;
- аналітичні звіти;
- підсумковий контроль – залік.

Критерії оцінювання результатів навчання з навчальної дисципліни

Дедлайни та перескладання. Роботи, які здаються із порушенням термінів без поважних причин, оцінюються на нижчу оцінку. Перескладання модулів відбувається з

дозволу деканату за наявності поважних причин (наприклад, лікарняний, участь у конференції, студентській олімпіаді).

Академічна доброчесність. Здобувачі вищої освіти самостійно виконують навчальні завдання, завдання поточного та підсумкового контролю результатів навчання. В разі використання чужих ідей, розробок, тверджень, обов'язковим є посилання на джерела інформації. Списування під час контрольних заходів має наслідком отримання незадовільної оцінки за відповідний вид роботи.

Відвідування занять. Відвідування занять є обов'язковою умовою виконання навчального плану дисципліни. Форми навчання визначені затвердженням графіком освітнього процесу Чернівецького національного університету імені Юрія Федьковича.

Критеріями оцінювання є:

- при усних відповідях: повнота розкриття питання; логіка викладання матеріалу; використання основної, додаткової літератури та інших (у тому числі іноземною мовою) джерел інформації; аналітичні міркування, уміння робити порівняння, висновки; уміння аналізувати теоретичні проблеми з урахуванням світової і вітчизняної практики;
- при виконанні письмових завдань: повнота розкриття питання, аргументованість і логіка викладання матеріалу, використання літературних джерел, законодавчих актів, прикладів та фактичного матеріалу тощо; цілісність, системність, логічність, уміння формулювати висновки; акуратність оформлення письмової роботи.

Вищими балами оцінюється самостійний обґрунтований погляд здобувача щодо конкретної практичної ситуації або проблеми.

Максимальна кількість балів, яку здобувач вищої освіти може отримати під час навчальних занять за тему (опитування, тестування, розв'язання задач), виконання завдань для самостійної роботи складає: 1,2 теми – по 6 балів, 3-6 теми – по 10 балів та 7 тема – 8 балів.

Загальна (максимальна) кількість балів, яку здобувач може отримати в процесі вивчення дисципліни протягом семестру, становить 100 балів, з яких 60 балів здобувач набирає при поточних видах контролю і 40 балів – у процесі підсумкового виду контролю (заліку).

З навчальної дисципліни «Публічні закупівлі» проводиться семестровий залік. У випадку отримання менше 50 балів за результатами поточного та підсумкового контролю, здобувач вищої освіти обов'язково здійснює перескладання для ліквідації академічної заборгованості. Якщо здобувач вищої освіти набрав менше 35 балів, він не допускається до складання заліку.

Шкала оцінювання: національна та ЄКТС

Оцінка за національною шкалою	Оцінка за шкалою ECTS	
	Оцінка (бали)	Пояснення за розширеною шкалою
Відмінно	A (90-100)	відмінно
Добре	B (80-89)	дуже добре
	C (70-79)	добре
Задовільно	D (60-69)	задовільно
	E (50-59)	достатньо
Незадовільно	FX (35-49)	(незадовільно) з можливістю повторного складання
	F (1-34)	(незадовільно) з обов'язковим повторним курсом

Розподіл балів, які отримують здобувачі вищої освіти

Поточне оцінювання (аудиторна та самостійна робота)							Кількість балів (залік)	Сумарна кількість балів
Змістовий модуль №1				Змістовий модуль №2				
T1	T2	T3	T4	T5	T6	T7	40	100
6	6	10	10	10	10	8		

T1, T2 ... T7 – теми змістових модулів.

7. Рекомендована література – основна.

1. Про Антимонопольний комітет України: Закон України від 26 листопада 1993 р. № 3659-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3659-12#Text>
2. Про відкритість використання публічних коштів: Закон України від 11 лютого 2015 р. № 183-VIII URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/183-19#Text>
3. Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель: Закон України від 19 вересня 2019 р. № 114-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/114-20#Text>
4. Про електронні документи та електронний документообіг: Закон України від 22 травня 2003 року № 851- IV URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/851-15>.
5. Про публічні закупівлі: Закон України від 25 грудня 2015 р. № 922-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19#Text>
6. Про затвердження Положення про Державну аудиторську службу України: Постанова Кабінету Міністрів України від 3 лютого 2016 р. № 43-2016-п. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/43-2016-%D0%BF#Text>
7. Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків: Постанова КМУ від 24 лютого 2016 року № 166. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/166-2016-%D0%BF#Text>
8. Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі : Наказ Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 15.04.2020р. № 708. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0500-20#Text>
9. Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі: Наказ Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 11.06.2020 № 1082р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0610-20#Text>
10. Про затвердження примірної тендерної документації: Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 13 квітня 2016 року № 680. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0680731-16#Text>
11. Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель: Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 22 березня 2016 року № 490. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0680731-16#Text>
12. Про організацію діяльності централізованої закупівельної організації в рамках реалізації пілотного проекту: Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 13.06.2018 № 810. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0810731-18#Text>
13. Закупівлі у громадах. Посібник для розпорядників бюджетних коштів. Київ. 2020. 39 URL : https://decentralization.gov.ua/uploads/library/file/559/posibnik_zakupivli_2020.-MR.pdf.
14. Методичний посібник з публічних закупівель URL: <https://decentralization.gov.ua/uploads/library/file/575/1.pdf>
15. Публічні закупівлі: навч. посіб. / кол. уклад. за заг. ред. Е.О. Юрія. – Чернівці : Чернівець. нац. ун-т ім. Ю. Федьковича, 2020. 200 с. URL: https://drive.google.com/file/d/1blrCyEsI_-SXJnFt37PW84Qpcj5Gvhwr/view?usp=sharing
16. Юрій Е. О., Аронець А. В. Поняття та функціонування системи публічних закупівель України на сучасному етапі. *Міжнародний науковий журнал "Інтернаука"*. — 2021. №6.

URL: <https://doi.org/10.25313/2520-2057-2021-6>

17. Юрій Е.О., Вітюк М.С. Сучасний стан процесу фінансового контролю у сфері публічних закупівель. *Таврійський науковий вісник*. Серія: Економіка: Науковий журнал. Вип. 10. Херсон: Видавничий дім «Гельветика», 2021. С. 101-108. URL: <http://tnv-econom.ksauniv.ks.ua/index.php/journal/issue/view/10>
18. Юрій Е.О., Грубляк О.М. Сучасні тенденції публічних закупівель та моніторингу їх процедур в Україні. *Науковий вісник Чернівецького національного університету імені Юрія Федьковича*. Серія Економіка. 2022. №835. (у друці)
19. Юрій Е.О., Гуштіна А.І. Стан системи електронних закупівель в Україні (на прикладі МКП «Калинівський ринок»). *Наука онлайн: Международный научный электронный журнал*. 2020. №5. URL: <https://nauka-online.com/publications/ekonomika/2020/5/stan-sistemi-elektronnih-zakupivel-v-ukrayini-na-prikladi-mkp-kaliniivskij-rinok/>
20. Юрій Е.О., Юзюк В.М. Особливості публічних закупівель в Україні в контексті євроінтеграції. *Причорноморські економічні студії*. 2021 №65. С. 100-103 URL: http://bses.in.ua/journals/2021/65_2021/18.pdf

8. Інформаційні ресурси.

Офіційні сайти органів державного управління України:

1. Антимонопольний комітет України. URL : <http://www.amc.gov.ua>.
2. Верховна рада України. URL : <http://www.rada.gov.ua/>
3. Державна аудиторська служба України. URL: <http://www.dkrs.gov.ua>.
4. Державна служба статистики України. URL : <http://www.ukrstat.gov.ua/>
5. Кабінет Міністрів України. URL : <https://www.kmu.gov.ua/>
6. Міністерство економіки України. URL : <https://www.me.gov.ua/>
7. Міністерство фінансів України. URL : <http://www.minfin.gov.ua>
8. Рахункова палата України URL : <https://rp.gov.ua/>

Офіційні сайти науково-дослідних інститутів і центрів, пошукових систем:

1. База українського законодавства в Інтернет. URL : <http://www.lawukraine.com>
2. Інститут глобальних стратегій. URL : <http://igls.com.ua/>
3. Інформаційний сервер про Україну. URL : <http://www.uazone.net/>
4. Консорціум економічних досліджень. URL : <http://www.eurasia.org/eerc/kyiv/EERC>
5. Український центр економічних і політичних досліджень ім. О. Разумкова. URL : <http://www.uceps.org>

Офіційні сайти наукових і електронних бібліотек:

1. Електронна бібліотека. URL : <http://www.lib.com.ua>
2. Наукова бібліотека Чернівецького національного університету імені Юрія Федьковича. URL : <http://library.chnu.edu.ua/index.php?page=ua>
3. Національна бібліотека України ім. В.І. Вернадського. URL : <http://www.nbuv.gov.ua>